Revista de Estudios Generales (REG).
ISSN: 3073-1259Vol.5 (N°.1). enero - marzo 2026
DOI: 10.70577/reg.v5i1.495

Plan de desarrollo y ordenamiento territorial 2020-2023 y participación ciudadana en la Parroquia Llano Chico.

Development and territorial planning plan 2020-2023 and citizen participation in the Parish of Llano Chico.

Lcdo. Freddy Xavier Oña Carvajal
Universidad Estatal Península de Santa Elena
Freddy.onacarvajal1244@upse.edu.ec
https://orcid.org/0009-0001-9118-3513
Santa Elena - Ecuador

Ph.D. Ingrid Estrella Tutiven
Universidad Estatal Península de Santa Elena / Universidad de Guayaquil
ingrid.estrellat@ug.edu.ec
https://orcid.org/0000-0002-6531-6132
Santa Elena – Ecuador

Formato de citación APA
Oña, F. & Estrella, I. (2026). Impacto del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020-2023 en la gestión política-institucional y participación ciudadana de la parroquia Llano Chico. Revista REG, Vol. 5 (N°. 1). p. 916 – 936.

CIENCIA INTERACTIVA
Vol. 5 (N°. 1). Enero – marzo 2026.
ISSN: 3073-1259
Fecha de recepción: 10-02-2026
Fecha de aceptación :20-02-2026
Fecha de publicación:30-03-2026

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

RESUMEN

El presente estudio tiene como objetivo evaluar la percepción del impacto de las políticas y estrategias del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) en el desarrollo social de la parroquia de Llano Chico, con miras a mejorar las condiciones de vida de sus habitantes. Se adoptó un enfoque metodológico mixto, con la aplicación de una encuesta dirigida a una muestra de dirigentes barriales, elegidos por su conocimiento sobre la aplicación del PDOT. Los resultados evidencian una percepción negativa en torno al involucramiento ciudadano en la formulación participativa del PDOT (25% en total desacuerdo), la falta de seguimiento a los objetivos estratégicos (30%) y deficiencias en la infraestructura y equipamiento territorial (30%). Asimismo, se detecta escasa consideración de medidas para la gestión de riesgos naturales y protección ambiental. En la discusión se analizan estos hallazgos a la luz de teorías como la Escalera de la Participación de Arnstein y el enfoque de Gestión para Resultados de Kusek y Rist, destacando la necesidad de participación efectiva, monitoreo constante y planificación sostenible. Se concluye, que hay la percepción de que el PDOT presenta serias limitaciones en ejecución, participación y seguimiento, lo que afecta negativamente el desarrollo territorial. La investigación aporta insumos clave para rediseñar estrategias más inclusivas y efectivas, alineadas con las necesidades reales de la comunidad y los principios del desarrollo sostenible.

PALABRA CLAVE: Ordenamiento territorial; planificación territorial; gobernanza, participación ciudadana y gestión política**.**

ABSTRACT

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

This study aims to evaluate the perceived impact of the policies and strategies of the Development and Territorial Planning Plan (PDOT) on the social development of the Llano Chico parish, with a view to improving the living conditions of its inhabitants. A mixed methodological approach was adopted, applying a survey to a sample of neighborhood leaders selected for their knowledge of the implementation of the PDOT. The results show a negative perception regarding citizen involvement in the participatory formulation of the PDOT (25% strongly disagreed), the lack of follow-up on strategic objectives (30%), and deficiencies in territorial infrastructure and equipment (30%). Likewise, scant consideration of measures for natural risk management and environmental protection is observed. In the discussion, these findings are analyzed in light of theories such as Arnstein's Ladder of Citizen Participation and the Results-Based Management approach of Kusek and Rist, highlighting the need for effective participation, constant monitoring, and sustainable planning. The study concludes that there is a perception that the PDOT has serious limitations in implementation, participation, and monitoring, which negatively affects territorial development. The research provides key inputs for redesigning more inclusive and effective strategies, aligned with the real needs of the community and the principles of sustainable development.

KEYWORDS: Territorial planning; territorial planning; governance, citizen participation and political management.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

INTRODUCCIÓN

El desarrollo local y la gestión del territorio son pilares fundamentales de la planificación territorial en el Ecuador, especialmente a nivel parroquial. Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) constituyen herramientas estratégicas que buscan orientar el uso y ocupación del suelo, articular los recursos locales y promover el bienestar de las comunidades. En este contexto, la parroquia de Llano Chico—ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito—enfrenta desafíos importantes, pero también posee potencialidades que deben ser gestionadas de manera planificada e inclusiva.

La parroquia de Llano Chico, ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito, enfrenta múltiples desafíos en materia de desarrollo social, como el acceso limitado a servicios básicos, educación de calidad, oportunidades de empleo y participación ciudadana. Aunque el PDOT establece objetivos y estrategias claras para el desarrollo armónico de los territorios, es necesario evaluar hasta qué punto estas políticas han sido implementadas y percibidas por la comunidad local. ¿Qué nivel de cumplimiento y efectividad tiene el PDOT en la parroquia de Llano Chico respecto al desarrollo social?

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2020–2023 de la parroquia Llano Chico constituye un instrumento estratégico para orientar el desarrollo local, social y económico-productivo, bajo los principios de sostenibilidad, equidad y participación ciudadana (GAD Llano Chico, 2020). A pesar de los avances conceptuales y técnicos, se evidencia una brecha entre el diseño del plan y su implementación práctica, manifestada en limitaciones institucionales, baja articulación con instancias zonales y escasa participación efectiva de la ciudadanía (Cárdenas, 2015; González & Chuquiguanga, 2018; López, 2015; Pazmay & Pazmay, 2020).

Estas contradicciones teóricas y metodológicas generan vacíos de conocimiento sobre la efectividad real del PDOT en la mejora de la calidad de vida, la gestión territorial y el desarrollo local. A nivel local, la parroquia enfrenta desafíos de infraestructura, productividad y cohesión social, mientras que a nivel institucional se identifican limitaciones de capacidad administrativa y recursos financieros insuficientes para ejecutar proyectos priorizados (GAD Llano Chico, 2020; López, 2015).

La revisión de antecedentes comparativos con otras parroquias rurales, como señala Octavio Cordero (Cárdenas, 2015), evidencia que la eficacia de los PDOT depende de la gobernanza, la participación comunitaria y la integración interinstitucional. Por tanto, surge la necesidad de analizar empíricamente el impacto del PDOT 2020–2023 en Llano Chico, identificando avances, limitaciones y resultados en el desarrollo social y económico-productivo.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

La temática que se ha planteado está dentro de las líneas de investigación de Desarrollo Local y Gestión de Territorio ya que busca mejorar la actualización e implementación de los PDOT parroquiales en los siguientes ámbitos:

- El desarrollo local y la gestión del territorio que constituyen ejes fundamentales en la planificación contemporánea de los gobiernos locales en Ecuador, especialmente en el marco del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Esta línea de investigación se enfoca en el fortalecimiento de capacidades territoriales, la participación ciudadana y la sostenibilidad del desarrollo económico, social y ambiental desde una perspectiva endógena.
- El desarrollo local que busca promover el bienestar de la población mediante la identificación de potencialidades propias del territorio, tales como la economía popular y solidaria, el capital social, los saberes ancestrales y los recursos naturales. Implica el empoderamiento de los actores locales y la construcción de agendas de desarrollo integradas y coherentes con las necesidades del contexto. En parroquias como Llano Chico, esto se traduce en la implementación de estrategias para mejorar el acceso a servicios básicos, fomentar el empleo y fortalecer la cohesión comunitaria.
- Asimismo, la gestión del territorio que comprende la regulación del uso y ocupación del suelo, la planificación del crecimiento urbano y rural, la conservación del medio ambiente y la mitigación de riesgos. Esta gestión se articula con instrumentos como el PDOT, los cuales deben contener diagnósticos participativos, modelos de ordenamiento territorial, y proyectos estratégicos de desarrollo.

Ambas dimensiones se conectan estrechamente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente aquellos orientados a reducir la pobreza, garantizar una educación de calidad, promover el empleo digno y lograr comunidades inclusivas y sostenibles. No obstante, en muchos casos, la implementación de los PDOT enfrenta obstáculos como la falta de recursos, la débil articulación institucional y la escasa participación ciudadana, lo que limita su efectividad.

La parroquia de Llano Chico, en este contexto, representa un caso concreto en el que es necesario evaluar el grado de cumplimiento del PDOT 2023 y su incidencia en el desarrollo social y la gestión del territorio. Esta evaluación permitirá identificar brechas entre planificación y ejecución, así como generar propuestas para fortalecer los procesos de desarrollo local desde una perspectiva participativa, inclusiva y sostenible.

El desarrollo local es un proceso endógeno que busca fomentar la participación ciudadana, el fortalecimiento de capacidades locales y la utilización sostenible de los recursos territoriales. En el caso

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

de Llano Chico, el PDOT parroquial contempla líneas estratégicas orientadas a: Impulsar la economía popular y solidaria, fortalecer la identidad cultural y el tejido social, mejorar el acceso a servicios básicos, promover la educación y el empleo.

La gestión del territorio en los PDOT implica regular y planificar el uso del suelo, proteger el ambiente y asegurar una ocupación ordenada del espacio. En Llano Chico se identifican problemáticas como: crecimiento urbano desordenado y expansión de asentamientos informales, presión sobre zonas agrícolas y áreas naturales protegidas, déficit en la planificación vial y en la movilidad sustentable y riesgos ambientales no controlados, como inundaciones o contaminación por residuos.

A nivel global, el desarrollo territorial se articula con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) impulsados por la ONU, los cuales están enfocados en disminuir la pobreza en todos los rincones del planeta, además, el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas dándoles mejores oportunidades. Para esto tenemos las Objetivos de Desarrollo Sostenible que están enunciados de la siguiente manera:

- ODS 1: Fin de la pobreza
- ODS 4: Educación de calidad
- ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico
- ODS 10: Reducción de las desigualdades
- ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles

En muchos países, se han desarrollado planes de ordenamiento territorial como herramientas clave para alinear el crecimiento urbano y rural con estos objetivos (Williner & Martinez, 2023). Sin embargo, se ha evidenciado que la efectividad de dichos planes depende en gran parte de la voluntad política, la participación ciudadana y los recursos técnicos y financieros disponibles (Naciones Unidas, 2015).

Desafíos comunes a nivel mundial:

- Desigualdad en la distribución de servicios básicos.
- Brechas entre zonas urbanas y rurales.
- Procesos de planificación poco participativos o centralizados.

A nivel nacional (Ecuador), el PDOT es un instrumento obligatorio para todos los niveles de gobierno, contemplado en el art. 267 de la Constitución del Ecuador, así como el COOTAD (Asamblea Nacional, 2010), y se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo. Tiene como propósito orientar el uso del suelo y los recursos para un desarrollo sostenible e inclusivo. (Eulalia & Rivera, 2022). El PDOT debe

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

contener: diagnóstico territorial, modelo de ordenamiento y estrategias de desarrollo social, económico y ambiental.

Problemas comunes a nivel nacional:

- Baja implementación efectiva por falta de seguimiento técnico.
- Limitado presupuesto en los GADs. parroquiales para ejecutar proyectos sociales.
- Desconexión entre planes parroquiales y metropolitanos.
- Débil articulación interinstitucional.

En muchos casos, el PDOT existe solo como documento formal, sin una ejecución real ni evaluación continua.

A nivel local, la parroquia de Llano Chico, una parroquia rural, ubicada en el norte del Distrito Metropolitano de Quito, presenta una serie de retos en el cumplimiento del PDOT en el ámbito del desarrollo social: acceso limitado a servicios básicos (agua potable, alcantarillado, transporte público), infraestructura educativa y de salud insuficiente, altos índices de desempleo o empleo informal y débil participación ciudadana en los procesos de planificación.

Según diagnósticos parroquiales y reportes comunitarios, muchos de los lineamientos establecidos en el PDOT 2023 no se han cumplido a cabalidad, lo que genera una percepción de ineficacia en la población. Además, existe una desconexión entre lo que establece el plan y las verdaderas necesidades locales (Secretaria Técnica Planifica Ecuador, 2019). También se han identificado limitaciones técnicas y presupuestarias por parte de la Junta Parroquial para implementar proyectos sociales sostenibles. Otro factor clave es la escasa articulación con el gobierno metropolitano, lo que dificulta la ejecución de obras a gran escala (GAD Parroquial de Llano Chico, 2021; Cardenas, 2015).

Para el análisis debemos establecer la formulación del problema que sería de la siguiente manera de acuerdo con lo establecido dentro del plan de desarrollo: ¿Cuál ha sido el impacto del PDOT 2020–2023 en la gestión política-institucional y la participación ciudadana de la parroquia de Llano Chico?

Además, debemos establecer la justificación de nuestra propuesta, de acuerdo con las necesidades de la comunidad. El estudio del PDOT 2020–2023 permite generar evidencia científica sobre la coherencia entre la planificación territorial y los resultados alcanzados en la gestión pública y participación ciudadana. Epistemológicamente, contribuye a comprender cómo los instrumentos de planificación influyen en la gobernanza local; metodológicamente, permite establecer indicadores comparativos de desempeño institucional y social; y socialmente, orienta estrategias para mejorar la

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

calidad de vida y fortalecer la corresponsabilidad entre GAD y ciudadanos (Pazmay & Pazmay, 2020; López, 2015).

Esta investigación es relevante porque permite conocer el grado de cumplimiento del PDOT en relación con las necesidades reales de la comunidad de Llano Chico. Aporta a la toma de decisiones informadas por parte de las autoridades parroquiales y municipales, fomenta la participación ciudadana y contribuye al fortalecimiento de las políticas públicas con enfoque territorial y social.

El desarrollo social es un componente esencial para mejorar la calidad de vida de las comunidades, especialmente en contextos rurales como la parroquia de Llano Chico. Analizar este desarrollo a la luz del PDOT permite visibilizar los avances o retrocesos en la aplicación de políticas públicas. Este estudio aporta herramientas de diagnóstico para fortalecer la planificación territorial desde una visión inclusiva. Además, ayuda a verificar si los lineamientos estratégicos nacionales y distritales están respondiendo a realidades locales. Su importancia radica en generar evidencia para decisiones más justas y sostenibles.

La parroquia de Llano Chico ha experimentado un crecimiento poblacional y territorial que exige políticas eficaces de desarrollo social. La pertinencia de esta investigación radica en que responde a una necesidad urgente de evaluación del cumplimiento de los PDOT. Dado que el desarrollo social implica múltiples dimensiones—educación, salud, empleo, participación—su análisis es fundamental para la gestión pública. Esta propuesta investigativa está alineada con las metas del Plan Nacional de Desarrollo y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Evaluar el PDOT es necesario para que no quede como una planificación meramente formal.

El presente estudio es relevante porque contribuye al debate académico sobre la eficacia de los instrumentos de planificación territorial en zonas rurales. A nivel social, permite a la comunidad de Llano Chico reflexionar sobre su participación en los procesos de planificación y su incidencia real. La evaluación crítica del PDOT ayuda a fomentar un desarrollo territorial más justo, centrado en las personas y sus derechos. Además, brinda insumos para investigaciones futuras en parroquias con problemáticas similares. Su enfoque territorial y participativo lo convierte en un aporte concreto a la planificación pública.

Los principales beneficiarios de este estudio son los habitantes de la parroquia de Llano Chico, quienes podrán ver reflejadas sus necesidades en propuestas de mejora del PDOT. También se beneficiarán las autoridades parroquiales y del Distrito Metropolitano de Quito, al contar con información útil para la toma de decisiones. A nivel institucional, el estudio fortalece la gobernanza local al promover la rendición de cuentas y la transparencia. La academia también se ve beneficiada al

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

disponer de un caso empírico para el análisis de políticas públicas locales. En suma, el estudio tiene un impacto multidimensional.

Esta investigación busca resolver el vacío existente entre la planificación formal del PDOT y la ejecución práctica de sus políticas en el territorio. El principal problema detectado es la posible falta de cumplimiento o desconexión entre lo planificado y lo vivido por la población. Esto genera frustración social, ineficiencia institucional y pérdida de credibilidad en los instrumentos de gestión pública. Evaluar esta brecha permitirá identificar los factores que obstaculizan el desarrollo social en Llano Chico. Asimismo, se pretende generar propuestas realistas que mejoren la articulación entre planificación y acción.

En base a todo los expuesto se pueden plantear los objetivos que ayudaran a determinar la propuesta y sus alcances. En el caso del objetivo general quedaría establecido así: Evaluar la percepción de los dirigentes barriales de la parroquia Llano Chico en referencia al impacto del PDOT 2020-2023 en la gestión política-institucional y la participación ciudadana del sector.

En el caso de los objetivos específicos se establecieron según las necesidades que se planificó cubrir en esta investigación. Así, se definieron siguientes:

- Examinar los fundamentos conceptuales y normativos del PDOT en Ecuador y su relación con la planificación del desarrollo sostenible.
- Identificar el nivel de cumplimiento del PDOT 2020-2023 mediante análisis de la percepción ciudadana (muestra de dirigentes barriales).
- Formular recomendaciones para la elaboración de estrategias de fortalecimiento institucional y participación comunitaria que optimicen la aplicación del PDOT para mejorar el ámbito social y económico- productivo.

Para esto, se establece un planteamiento hipotético que indica que los dirigentes barriales de Llano Chico perciben que el PDOT 2020–2023 ha generado avances significativos en la planificación territorial y la participación ciudadana en Llano Chico, pero que su impacto pleno se ve limitado por la capacidad institucional y la articulación intergubernamental.

MÉTODOS MATERIALES

La siguiente investigación adopta un paradigma metodológico que integra enfoque mixto, debido a la naturaleza compleja del objetivo de estudio: el impacto del PDOT 2020-2023 en la gestión político-institucional y participación ciudadana de la parroquia de Llano Chico. Este enfoque permite

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

combinar el análisis de datos medibles con la interpretación de percepciones, experiencias y practicas sociales, logrando una comprensión más integral del fenómeno estudiado.

Tomando el enfoque cuantitativo, se determinó analizar los niveles de cumplimiento, percepción ciudadana y nivel de participación mediante un cuestionario estructurado de seis preguntas de opción múltiple, conforme a la escala de Likert, lo que permitió identificar percepciones (interpretación cualitativa), porcentajes y patrones generales sobre la efectividad del PDOT. Este enfoque fue seleccionado porque facilita el análisis objetivo de la percepción del impacto del plan.

La investigación es de tipo exploratoria, ya que es un estudio preliminar poco profundo, que examina la relación entre la planificación territorial y su implementación en el territorio; descriptiva, porque describe la percepción que tienen los encuestados sobre el estado actual de la gestión política-institucional y la participación ciudadana en Llano Chico; y evaluativa, debido a que valora el grado de cumplimiento del PDOT en función de la percepción de la muestra seleccionada (dirigentes barriales).

El universo de estudio está conformado por los habitantes, líderes barriales y autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD parroquial de Llano Chico), 13.259 personas aproximadamente. Del total de la población se seleccionó un muestreo intencional (muestra no probabilística por conveniencia), el cual estuvo compuesto por 20 personas, en su mayoría dirigentes barriales, seleccionados en base a su conocimiento directo sobre los procesos de planificación, gestión y participación ciudadana. Vale recalcar que los elegidos son los principales actores de la parroquia Llano Chico, involucrados en la planificación y ejecución del PDOT. A esta muestra se le aplicó la encuesta, pero por ser pequeña e intencional, los resultados —que se muestran a continuación— no son generalizables estadísticamente.

ANÁLISIS DE RESULTADOS

Tabla 1. Involucramiento de los dirigentes barriales en la formulación participativa del PDOT.

Escala de Likert	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	2	10%
De acuerdo	5	25%
Neutral	3	15%
En desacuerdo	5	25%
Totalmente en desacuerdo	5	25%
Total	20	100%

Fuente: Encuesta a dirigentes barriales

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

Análisis: Los resultados de la encuesta aplicada a los dirigentes barriales de la parroquia de Llano Chico evidencian percepciones mayoritariamente críticas respecto a su involucramiento en la formulación participativa del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). En conjunto, el 50% de los encuestados manifiesta una postura negativa, al señalar estar en desacuerdo (25%) o totalmente en desacuerdo (25%) con su nivel de participación en este proceso, lo que refleja una limitada inclusión de los actores barriales en la toma de decisiones territoriales.

Por otro lado, un 35% de los dirigentes expresa una valoración positiva, al indicar estar de acuerdo (25%) o totalmente de acuerdo (10%), lo cual sugiere que, aunque existen espacios formales de participación, estos no han sido percibidos de manera uniforme ni suficiente por la mayoría de los actores consultados. Adicionalmente, el 15% de los encuestados mantiene una posición neutral, lo que puede interpretarse como falta de información clara, desconocimiento del proceso o una participación poco significativa.

En este contexto, los resultados ponen en evidencia debilidades en los mecanismos de participación ciudadana durante la formulación del PDOT, particularmente en lo que respecta al involucramiento efectivo de los dirigentes barriales. Esta situación podría incidir negativamente en la legitimidad social del instrumento de planificación y en su apropiación por parte de la comunidad, limitando así su impacto en la gestión política-institucional del territorio parroquial.

Análisis de resultados de la encuesta

Tabla 2 Seguimiento y evaluación del cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDOT.

Escala de Likert	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	1	5%
De acuerdo	3	15%
Neutral	5	25%
En desacuerdo	5	25%
Totalmente en desacuerdo	6	30%
Total	20	100%

Fuente: Encuesta a dirigentes barriales

Análisis: los resultados de la encuesta aplicada a los dirigentes barriales de la parroquia de Llano Chico evidencian una percepción mayoritariamente negativa respecto al seguimiento y evaluación del cumplimiento de los objetivos estratégicos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). En efecto, el 30 % de los encuestados manifestó estar totalmente en desacuerdo y el 25 % en desacuerdo, lo que en conjunto representa más de la mitad de los participantes. Esta

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

tendencia sugiere que, desde la perspectiva de los actores territoriales, los mecanismos de monitoreo y evaluación del PDOT no se aplican de manera adecuada o no son visibles para la comunidad.

Por otro lado, el 25 % de los dirigentes adoptó una posición neutral, lo que podría interpretarse como desconocimiento de los procesos de seguimiento o una participación limitada en estas acciones. En contraste, únicamente el 20 % expresó estar de acuerdo o totalmente de acuerdo, reflejando una baja valoración positiva sobre el cumplimiento de los objetivos estratégicos. En conjunto, estos resultados ponen de manifiesto debilidades en la gestión político-institucional del PDOT, particularmente en lo referente a la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana en los procesos de evaluación del plan.

Análisis de resultados de la encuesta

Tabla 3 Impacto del PDOT en el desarrollo territorial de la parroquia.

Escala de Likert	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	5	25%
de acuerdo	5	25%
Neutral	5	25%
En desacuerdo	3	15%
Totalmente en desacuerdo	2	10%
Total	20	100%

Fuente: Encuesta a dirigentes barriales

Análisis: Los resultados de la encuesta aplicada a los dirigentes barriales de la parroquia de Llano Chico reflejan una percepción diversa respecto al impacto del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) en el desarrollo territorial de la parroquia. En términos generales, el 50% de los encuestados manifiesta una valoración positiva del PDOT, al señalar estar totalmente de acuerdo (25%) o de acuerdo (25%) con su incidencia en el desarrollo territorial, lo que sugiere que una parte significativa de los actores barriales reconoce avances o beneficios derivados de su implementación.

No obstante, un 25% de los dirigentes mantiene una postura neutral frente a este impacto, lo cual puede estar asociado a una percepción limitada de los resultados concretos del PDOT, a la falta de información sobre sus acciones o a una ejecución poco visible en el territorio. Asimismo, el 25% restante expresa una percepción negativa, al indicar estar en desacuerdo (15%) o totalmente en desacuerdo (10%), evidenciando que para un sector de la población el PDOT no ha generado transformaciones significativas en el desarrollo parroquial.

En conjunto, estos resultados permiten inferir que, si bien el PDOT ha tenido un impacto positivo para una parte de los dirigentes barriales, persisten desafíos relacionados con su

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

implementación efectiva, seguimiento y socialización, aspectos clave para fortalecer su contribución al desarrollo territorial y consolidar una planificación más inclusiva y sostenible en la parroquia de Llano Chico.

Análisis de resultados de la encuesta

Tabla 4 Eficacia de las medidas del PDOT para la gestión de riesgos naturales y la protección ambiental en la parroquia.

Escala de Likert	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	3	15%
De acuerdo	3	15%
Neutral	5	25%
En desacuerdo	3	15%
Totalmente en desacuerdo	6	30%
Total	20	100%

Fuente: Encuesta a dirigentes barriales

Análisis: Los resultados de la encuesta aplicada a los dirigentes barriales de la parroquia de Llano Chico evidencian una percepción mayoritariamente crítica respecto a las medidas contempladas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) para la gestión de riesgos naturales y la protección ambiental. En este sentido, el 30% de los encuestados manifiesta estar totalmente en desacuerdo y un 15% en desacuerdo, lo que en conjunto representa el 45% de opiniones negativas, reflejando insatisfacción frente a la efectividad o aplicación de estas medidas en el territorio parroquial.

Por otro lado, únicamente el 30% de los dirigentes expresa una valoración positiva, al señalar estar totalmente de acuerdo (15%) o de acuerdo (15%), lo cual indica que las acciones del PDOT en materia de gestión de riesgos y protección ambiental no han logrado consolidarse de manera homogénea ni generar una percepción favorable generalizada. Asimismo, un 25% de los encuestados adopta una posición neutral, lo que puede interpretarse como desconocimiento de las medidas implementadas, escasa socialización de las políticas ambientales o una limitada visibilidad de los resultados.

En conjunto, estos hallazgos sugieren debilidades en la planificación, ejecución y comunicación de las estrategias del PDOT relacionadas con la gestión de riesgos naturales y la protección ambiental. Esta situación representa un desafío para la sostenibilidad territorial de la parroquia, considerando la importancia de estos componentes en la prevención de riesgos, la conservación del entorno y el bienestar de la población, lo que refuerza la necesidad de fortalecer la articulación institucional y la participación comunitaria en estos procesos.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

Revista de Estudios Generales (REG).
ISSN: 3073-1259Vol.5 (N°.1). enero - marzo 2026
DOI: 10.70577/reg.v5i1.495

Análisis de resultados de la encuesta

Tabla 5 *Adecuación de la infraestructura y equipamiento territorial del PDOT según las necesidades parroquiales.*

Escala de Likert	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	1	5%
De acuerdo	5	25%
Neutral	6	30%
En desacuerdo	2	10%
Totalmente en desacuerdo	6	30%
Total	20	100%

Fuente: Encuesta a dirigentes barriales

Análisis: Los resultados de la encuesta aplicada a los dirigentes barriales de la parroquia de Llano Chico reflejan percepciones divididas respecto a la adecuación de la infraestructura y el equipamiento territorial contemplados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) frente a las necesidades parroquiales. El 30 % de los encuestados manifestó estar totalmente en desacuerdo y un 10 % en desacuerdo, lo que evidencia que una proporción significativa de los dirigentes considera que las acciones e inversiones previstas en el PDOT no responden de manera efectiva a las demandas reales del territorio.

Asimismo, el 30 % adoptó una postura neutral, lo que puede interpretarse como falta de información, escasa participación en los procesos de planificación o una percepción ambigua sobre los resultados alcanzados. Por otro lado, el 25 % indicó estar de acuerdo y apenas el 5 % totalmente de acuerdo, lo que revela una valoración positiva limitada. En conjunto, estos resultados sugieren la existencia de brechas entre la planificación territorial y su ejecución, así como la necesidad de fortalecer la articulación entre el PDOT y las prioridades identificadas por la comunidad, especialmente en materia de infraestructura y equipamiento territorial.

Análisis de resultados de la encuesta

Tabla 6 Integración y coordinación entre zonas urbanas y rurales en el marco del PDOT parroquial.

Escala de Likert	Frecuencia	Porcentaje
Totalmente de acuerdo	2	10%
de acuerdo	4	20%
Neutral	6	30%
En desacuerdo	3	15%
Totalmente en desacuerdo	5	25%
Total	20	100%

Fuente: Encuesta a dirigentes barriales

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

Análisis: Los resultados de la encuesta aplicada a los dirigentes barriales de la parroquia de Llano Chico muestran percepciones mayoritariamente críticas respecto al nivel de integración y coordinación entre las zonas urbanas y rurales en el marco del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) parroquial. En este sentido, el 25 % de los encuestados manifestó estar totalmente en desacuerdo y el 15 % en desacuerdo, lo que evidencia que una parte significativa de los actores territoriales considera insuficientes los mecanismos de articulación territorial promovidos por el PDOT.

Por otro lado, el 30 % de los dirigentes adoptó una postura neutral, lo cual podría reflejar desconocimiento de las acciones implementadas o una limitada participación en los procesos de coordinación entre ambos espacios territoriales. En contraste, el 30 % de los encuestados expresó estar de acuerdo o totalmente de acuerdo, lo que indica que, si bien existen ciertos esfuerzos de integración, estos no resultan suficientes ni plenamente efectivos desde la percepción mayoritaria. En conjunto, los resultados evidencian la necesidad de fortalecer la planificación territorial integral, promoviendo una mayor coordinación entre lo urbano y lo rural, así como una participación más activa de los dirigentes barriales en la implementación y seguimiento del PDOT parroquial.

DISCUSIÓN

Los resultados obtenidos en la presente investigación evidencian limitaciones significativas en la implementación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2020–2023 de la parroquia de Llano Chico, particularmente en los ámbitos de participación ciudadana, seguimiento institucional y articulación territorial. Estas percepciones coinciden con lo señalado por la literatura especializada, que advierte que la eficacia de los instrumentos de planificación no depende únicamente de su formulación técnica, sino de la calidad de los procesos participativos y de su ejecución sostenida en el territorio.

En relación con la participación ciudadana, los resultados muestran que el 50 % de los dirigentes barriales percibe un bajo nivel de involucramiento en la formulación participativa del PDOT, lo que evidencia una participación limitada o simbólica. Esta situación se relaciona directamente con la “Escalera de la Participación” de Arnstein (1969), quien sostiene que muchos procesos participativos se ubican en niveles intermedios como la consulta o la información, sin otorgar poder real de decisión a la ciudadanía. En el caso de Llano Chico, la percepción mayoritaria de exclusión sugiere que la planificación territorial no ha logrado consolidarse como un proceso corresponsable entre autoridades y actores comunitarios, afectando la legitimidad social del PDOT.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

Asimismo, los resultados vinculados al seguimiento y evaluación de los objetivos estratégicos reflejan una valoración predominantemente negativa, el 55 % de los encuestados en desacuerdo o totalmente en desacuerdo. Este hallazgo refuerza lo planteado por Kusek y Rist (2004), quienes afirman que la ausencia de sistemas claros de monitoreo y evaluación convierte a los planes de desarrollo en documentos formales sin impacto real. En Llano Chico, la percepción de escaso seguimiento institucional evidencia debilidades en la gestión para resultados, limitando la transparencia, la rendición de cuentas y la posibilidad de corregir oportunamente las acciones planificadas.

En cuanto al impacto del PDOT en el desarrollo territorial, si bien un 50 % de los dirigentes reconoce efectos positivos, persiste un porcentaje significativo de posturas neutrales y negativas. Esta distribución evidencia que los beneficios del PDOT no han sido homogéneos ni claramente visibles en todo el territorio, lo que coincide con estudios previos que señalan brechas entre planificación y ejecución en contextos rurales (López, 2015; González & Chuquiguanga, 2018). La falta de socialización de los resultados y de mecanismos de evaluación participativa puede explicar esta percepción fragmentada del desarrollo territorial.

Respecto a las medidas de gestión de riesgos naturales y protección ambiental, los resultados muestran una percepción mayoritariamente crítica, lo que resulta preocupante considerando la relevancia de estos componentes para la sostenibilidad territorial. Según la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (UNISDR, 2015), los planes territoriales deben integrar de manera prioritaria la identificación de amenazas, la prevención de riesgos y la adaptación ambiental. En el caso de Llano Chico, la percepción negativa sugiere una débil incorporación de estos enfoques o una implementación insuficiente, lo que incrementa la vulnerabilidad de la parroquia frente a riesgos naturales y ambientales.

De igual manera, los resultados sobre infraestructura y equipamiento territorial evidencian una brecha entre las necesidades reales de la parroquia y las acciones contempladas en el PDOT. Esta situación se relaciona con lo planteado por la Nueva Agenda Urbana (ONU-Hábitat, 2016), que enfatiza que la planificación de infraestructura debe responder a criterios de equidad territorial, priorización comunitaria y sostenibilidad. La limitada valoración positiva registrada en la encuesta indica que los proyectos de infraestructura no han logrado responder de forma efectiva a las demandas locales ni reducir las desigualdades territoriales existentes.

Finalmente, la integración y coordinación entre zonas urbanas y rurales presenta percepciones mayoritariamente críticas, lo que evidencia debilidades en la planificación territorial integral. Este

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

hallazgo confirma que la falta de articulación interinstitucional y territorial, señalada por diversos autores, continúa siendo un obstáculo estructural para el desarrollo local. En el contexto de Llano Chico, esta desconexión limita la coherencia entre políticas parroquiales y metropolitanas, afectando la eficiencia de las intervenciones públicas y el aprovechamiento equilibrado del territorio.

En síntesis, la discusión de los resultados permite afirmar que el PDOT 2020–2023 de la parroquia de Llano Chico presenta avances parciales, pero enfrenta importantes limitaciones en participación ciudadana efectiva, seguimiento institucional, gestión ambiental e integración territorial. Estos hallazgos confirman los planteamientos teóricos revisados y evidencian la necesidad de fortalecer la gobernanza territorial, la gestión para resultados y los procesos participativos como condiciones indispensables para que la planificación territorial genere impactos reales y sostenibles en el desarrollo local.

CONCLUSIONES

La presente investigación permitió evaluar la percepción del impacto del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2020–2023 en la gestión político-institucional y la participación ciudadana de la parroquia rural de Llano Chico, evidenciando avances parciales, pero también importantes limitaciones que afectan su efectividad como instrumento de planificación territorial.

En primer lugar, se concluye que la participación ciudadana en la formulación del PDOT ha sido limitada y mayoritariamente percibida como insuficiente por los dirigentes barriales. Los resultados muestran que el 50 % de los encuestados manifiesta desacuerdo o total desacuerdo respecto a su involucramiento en el proceso participativo, lo que sugiere que los mecanismos implementados no han garantizado una participación efectiva ni vinculante. Esta situación coincide con lo planteado por la Escalera de la Participación de Arnstein, evidenciando que la planificación territorial se ha desarrollado en niveles intermedios de participación, sin un empoderamiento real de los actores comunitarios.

En segundo lugar, se determina que el seguimiento y evaluación de los objetivos estratégicos del PDOT presentan debilidades significativas, ya que más del 55 % de los dirigentes percibe una ausencia de mecanismos claros, sistemáticos y transparentes de monitoreo. Esta falta de seguimiento institucional limita la gestión para resultados y debilita la rendición de cuentas, confirmando lo señalado por Kusek y Rist respecto a que la planificación sin evaluación constante tiende a convertirse en un ejercicio meramente formal.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

Asimismo, el impacto del PDOT en el desarrollo territorial de Llano Chico es percibido de manera heterogénea. Aunque un 50 % de los dirigentes reconoce efectos positivos, persiste un porcentaje relevante de percepciones neutrales y negativas, lo que evidencia que los beneficios del plan no han sido uniformes ni suficientemente visibles en todo el territorio. Esto refleja una brecha entre la planificación establecida y su ejecución práctica, especialmente en contextos rurales con limitaciones institucionales y presupuestarias.

En relación con la gestión de riesgos naturales y la protección ambiental, los resultados muestran una valoración predominantemente negativa, lo que pone en evidencia una débil incorporación o implementación de estos componentes dentro del PDOT. Esta situación incrementa la vulnerabilidad territorial y contradice los enfoques de sostenibilidad y resiliencia promovidos por la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres y la Nueva Agenda Urbana, evidenciando la necesidad de fortalecer la planificación ambiental y preventiva en el territorio parroquial.

De igual manera, se concluye que existe una desconexión entre la infraestructura y el equipamiento territorial planificados y las necesidades reales de la parroquia, así como una débil integración entre las zonas urbanas y rurales. Estas limitaciones reflejan problemas de articulación territorial e interinstitucional, lo que afecta la coherencia de las políticas públicas y la eficiencia de las intervenciones en el territorio.

En síntesis, se percibe que el PDOT 2020–2023 de la parroquia de Llano Chico ha contribuido parcialmente a la planificación del desarrollo territorial; sin embargo, su impacto se ve restringido por una participación ciudadana insuficiente, debilidades en el seguimiento institucional, limitaciones en la gestión ambiental y una escasa articulación territorial. Estos hallazgos evidencian la necesidad de fortalecer la gobernanza territorial, promover procesos participativos efectivos y consolidar mecanismos de evaluación y control que permitan transformar la planificación en resultados concretos y sostenibles para el desarrollo local.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Cárdenas, M. (2015). Análisis y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural Octavio Cordero Palacios: Actualización e implementación. Universidad de Cuenca. https://octaviocordero.gob.ec/wp-content/uploads/2024/02/PDOT_COMPLETO_OCP.pdf

GAD Llano Chico. (2020). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2020–2023. Quito, Ecuador. http://sitp.pichincha.gob.ec/repositorio/diseno_paginas/archivos/Actualización%20PDOT%20Llano%20Chico%202020-2023.pdf

González, M. J., & Chuquiguanga, M. (2018). Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial en Ecuador a nivel cantonal. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca, 7(13). http://scielo.senescyt.gob.ec/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1390-92742018000100160.

López, M. F. (2015). El sistema de planificación y el ordenamiento territorial para el Buen Vivir en el Ecuador. Geousp – Espaço e Tempo, 19(2), 297–312. https://doi.org/10.11606/issn.2179-0892.geousp.2015.102802.

Pazmay, S., & Pazmay, P. (2020). El Ecuador, Plan Nacional de Desarrollo 2017–2021 Toda una Vida, Derechos y Sociedad. Dominio de las Ciencias, 6(4), 408–421. https://doi.org/10.23857/dc.v6i4.1475.

Ecuador, s. t. (2019). Guia para formulación/actualización del pdot parroquial. //: Secretaria Tecnica Planifica Ecuador//p. 15-17.

Eulalia, F., & Rivera, J. (2022). La participación ciudadana como elemento clave de gobernaza. //: UASM: p. 3.

nacional, a. (2008). constitución de la republica del ecuador. //: asamblea nacional//p. 82-87.

Nacional, a. (2010). Codigo organico de organización territorial cootad. //: Asamblea Nacional//p. 9.

Unidas, n. (2015). Objetivos de desarrollo sostenible ods. //: Naciones Unidas.

Williner, A., & Martinez, M. (2023). "Politicas publicas integrales: el caso de las politicas de desarrollo territorial". //: Comisión economica para america latina y caribe (cepal) p. 90.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

Silva, D. (2018). Formulación participativa de la Política Pública de Transparencia en Bogotá. // Revista Latinoamericana de Política y Acción Pública//pp. 53-72.

Peñaherrera, J. (2016) La planificación nacional en Ecuador: planes de desarrollo y ordenamiento territorial, y el sistema de seguimiento y evaluación SIGAD. // Revista Ciencia UNEMI// pp.168-179

Mendieta, M. (2024) Escala Regional y Microregional en Ecuador: Contribuciones Teóricas hacia la Sostenibilidad Territoria vol. 8 Núm. 2 // Ciencia Latina Revista Multidiciplinar.

Rynaldo, C. & Guardado, R. (2019) Importancia de la gestión de riesgos para el desarrollo local. Caso de estudio Consejo Popular Caribe, Cuba Vol. 6, Núm.5// https://doi.org/10.21855/ecociencia.65.224.

Perez, L. & Romo, M. (2022) Planes de desarrollo urbano: instrumentos de legitimación en la expansión urbana de Ciudad Juarez, Chiguagua//pp.85-120.

Sampieri, R. & Mendoza, C. (2018) Metodologia de la investigación: Las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta // Mc Graw Hill Educatión//pp. 612

Bedoya, E. (2018) La interrelación rural-urbana en espacios de interfase como planteamiento para la cohesión territorial// DOI: https://doi.org/10.15446/ga.v21n2.71306.

Haro, A. & Chisag, E. 2024// Tipos y clasificación de las investigaciones// Revista latinoamericana de ciencias sociales y humanidades Volumen V, numero 2//p 956 DOI: https://doi.org/10.56712/latam.v5i2.1927.

Feria, H; Mantilla, M. & Mantecón, S. (2020) la entrevista y la Encuesta ¿Métodos o Técnicas de indagación empírica? // Revista Didasc@lia: D&E número 3//

Arias, J.; Villasis, M. & Miranda, M. (2016) El protocolo de investigación III: la población de estudio//Revista Alergia Mexico/pp. 201-206.

Lopez, P. (2003) población muestra y muestreo // Revista Scielo punto cero v.09 n.08 cochapamba//

Pedrosa, O. & Fontanella J. (2021) https://aplicación del Metodo del Analisis de concepto al desarrollo de la Sensibilidad teorica aplicada a indagación cualitativa de carácter inductivo : A proposito del Uso del termino "Cosmovisión" // New trends qualitative reserch vol. 9// p 293-301doi.org/10.36367/ntqr.9.2021.293-301

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial

CONFLICTO DE INTERÉS:

Los autores declaran que no existen conflicto de interés posibles

FINANCIAMIENTO

No existió asistencia de financiamiento de parte de pares externos al presente artículo.

NOTA:

El articulo no es producto de una publicación anterior.

Las obras que se publican en Revista REG están bajo licencia internacional Creative Commons Atribución-NoComercial